



PROGRAMA OPERACIONAL CAPITAL HUMANO

Relatório de Execução
2017

Resumo para os cidadãos

1. APRESENTAÇÃO DO PROGRAMA

O Programa Operacional Capital Humano (POCH), aprovado pela Comissão Europeia a 12 de Dezembro de 2014, constitui o principal instrumento de financiamento do Portugal 2020 no domínio temático do capital humano, incidindo sobre as regiões Norte, Centro e Alentejo.

Visa contribuir para um crescimento inteligente, sustentável e inclusivo e para a coesão económica, social e territorial do país, através do reforço das qualificações das pessoas, em sintonia com as metas da EUROPA 2020 e do [Programa Nacional de Reformas](#). Para o efeito o POCH tem cinco grandes objetivos que pode conhecer [AQUI](#).

2. Os APOIOS

O POCH está organizado em cinco eixos prioritários, tendo uma dotação global até 2020 de 3.642 M€, dos quais 85% financiados pelo Fundo Social Europeu (3.096 M€) e os restantes 15% constituem a contribuição pública nacional.

Estes recursos estão concentrados com maior incidência no **Eixo 1** - 47% da dotação total do Programa - que apoia a qualificação dos jovens, por via dos Cursos Profissionais do ensino secundário e de ofertas alternativas do ensino básico, promovendo o sucesso educativo e o combate ao abandono escolar precoce, reforçando simultaneamente a empregabilidade dos seus destinatários.

O **Eixo 2** do POCH é o segundo mais representativo - 30% da sua dotação total - e tem como objetivo o aumento da população com o ensino superior, através do financiamento de bolsas para estudantes carenciados do ensino superior, do apoio aos Cursos Técnicos Superiores Profissionais (TeSP) e do apoio a Bolsas de Doutoramento e Pós-Doutoramento.

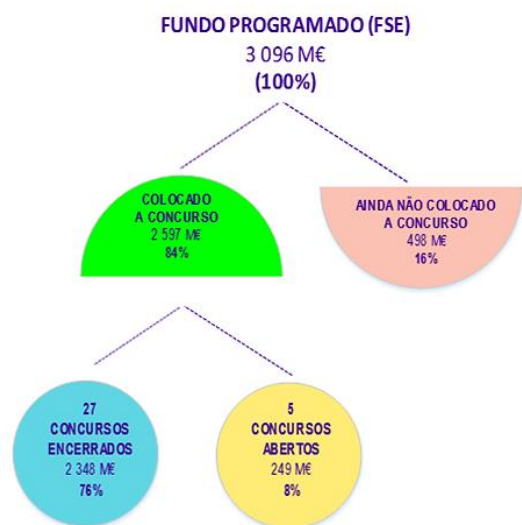
O **Eixo 3** representa 16% da dotação do Programa e responde à necessidade do reforço da aprendizagem ao longo da vida, promovendo melhores condições de empregabilidade dos adultos. Apoia a realização de Cursos de Aprendizagem, Cursos de Educação e Formação de Adultos (EFA) e a rede de Centros Qualifica (e anteriormente, dos Centros para a Qualificação e o Ensino Profissional).

O **Eixo 4** que apoia a promoção da qualidade e inovação no sistema de educação e formação, representa cerca de 5% da dotação total e assume uma particular relevância estratégica, porque permite alavancar os outros eixos, na perspetiva de se aprofundarem boas práticas, explorarem novos métodos e processos, permitindo atingir resultados mais robustos e sustentáveis.

O **Eixo 5** destina-se a suportar as atividades associadas à gestão, acompanhamento, controlo interno, avaliação e informação do Programa.

Dotação Eixo 1	Dotação Eixo 2	Dotação Eixo 3	Dotação Eixo 4	Dotação Eixo 5
Formação de Jovens 1.700 M€	Formação Superior e Avançada 1.097 M€	Aprendizagem ao Longo da Vida 592 M€	Qualidade e Inovação 177 M€	Assistência Técnica 65 M€

3. O POCH EM NÚMEROS



Até 31 de dezembro de 2017 o POCH aprovou 2090 operações, implicando um financiamento total superior a 2.516 M€ dos quais 2.139 M€ com o apoio do Fundo Social Europeu (FSE). Em termos de valor executado (despesa validada), o POCH atingiu uma taxa de 39%, com um volume de pagamentos aos beneficiários de 1.437 M€/FSE. Estes três indicadores colocam o Programa Operacional Capital Humano em lugar de destaque na aplicação dos Fundos Europeus no âmbito do Portugal 2020.

2.516 M€ aprovados, o terceiro maior volume de aprovações do Portugal 2020

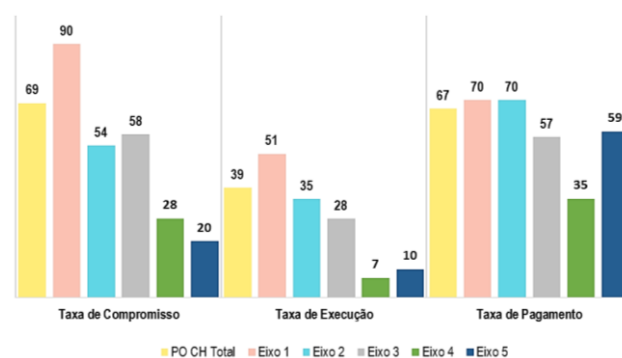
Taxa de Execução de **39%**, a terceira maior do Portugal 2020

1.437 M€ de pagamentos, o segundo maior valor do Portugal 2020

No que respeita à distribuição dos valores financeiros aprovados por tipologia de operação, o investimento concentra-se maioritariamente no **Eixo 1** – Formação de Jovens, com um total de 61% alocado, dos quais 92% correspondem aos cursos profissionais. Destaca-se ainda o **Eixo 2** – Ensino Superior e Formação Avançada - com um peso de 23% no total do PO, com os apoios para bolsеiros do ensino superior a atingirem os 72% no contexto desse eixo.

Os apoios para a Aprendizagem ao Longo da Vida no **Eixo 3** representam, 14% do financiamento total aprovado, com enfoque nos cursos de Aprendizagem e nos cursos de Educação e Formação de Adultos.

TAXA DE COMPROMISSO, EXECUÇÃO E PAGAMENTO POR EIXO PRIORITÁRIO (EM %)¹



O Eixo 4 - Qualidade e Inovação do Sistema de Educação e Formação - representa 2% do investimento total aprovado. No âmbito deste eixo foram lançados 6 concursos, cinco dos quais no decorrer de 2017, incidindo nas seguintes tipologias i) a Rede de Serviços de Psicologia e Orientação, ii) a Qualidade e Eficiência do Sistema de Educação, focado no apoio ao Programa Nacional de Promoção

¹ **Taxa de compromisso** - valor do fundo aprovado associado às operações /valor da dotação fundo programada; **Taxa de execução** - valor do fundo executado/valor da dotação de fundo programada. Relação entre despesa

efetivamente realizada e a despesa aprovada numa operação; **Taxa de Pagamento** - valor do fundo pago aos beneficiários/valor do fundo aprovado associado às operações.

do Sucesso Escolar, iii) a Formação contínua de docentes e outros agentes de educação e formação.

O Eixo 5 – Assistência Técnica contou até ao momento com dois concursos através de convite dirigido à Secretaria-Geral da Educação e Ciência, que presta apoio administrativo e logístico à estrutura de gestão do PO CH. A taxa de compromisso respeitante ao primeiro concurso é de 20% face à dotação total desse eixo (as aprovações decorrentes do 2.º concurso ocorreram já em 2018).

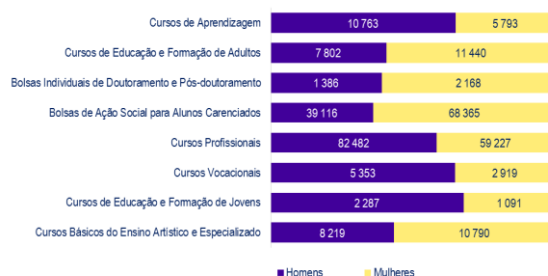
4. RESULTADOS ALCANÇADOS

O Poch apoiou cerca de 319 mil participantes até ao final de 2017, repartidos de forma praticamente equitativa entre géneros em termos globais – 161 793 mulheres e 157 408 homens – mas sendo essa repartição já muito distinta em função das tipologias de operação financiadas pelo Programa.

Destacam-se os abrangidos em cursos profissionais e os estudantes que beneficiam de uma bolsa para a frequência do ensino superior, destacando-se no primeiro caso o maior peso dos rapazes e o das raparigas, no segundo.

De sublinhar ainda a relevância que o apoio a estas duas tipologias assumem para, no primeiro caso, a prossecução da trajetória de redução do abandono escolar precoce e, no segundo caso, para o aumento da proporção da população entre os 30-34 anos com o ensino superior, nas regiões elegíveis no âmbito deste Programa.

N.º DE PARTICIPANTES APOIADOS, POR TIPOLOGIA DE OPERAÇÃO E GÉNERO (DADOS ACUMULADOS)



Sublinhe-se ainda o relevante número de adultos abrangidos nos cursos EFA (7 802 homens e 11 440 mulheres) e ainda nos cursos de aprendizagem, concentrados em jovens adultos (10 763 homens e 5 793 mulheres). Deste modo o PO contribui para o aumento das suas qualificações e em particular para a redução de jovens adultos que não estão nem a estudar, nem a trabalhar.

Refira-se o lançamento da primeira avaliação de impacto que incide sobre uma das áreas apoiadas pelo PO CH - as bolsas de doutoramento e pós doutoramento – e que ficará concluída no primeiro semestre de 2018.

Em 2017, o portal do PO CH e as redes sociais tornaram-se os produtos de comunicação mais abrangentes do Programa. O **Portal** teve mais de 29 mil utilizadores únicos, dos quais 28.301 foram novos utilizadores. O incremento da comunicação nas redes sociais, **Facebook**, **Twitter**, **Linkedin** e **YouTube**, a organização do evento comemorativo dos **60 anos do Fundo Social Europeu**, a participação em **Feiras** (Qualifica e Futurália) onde estiveram presentes mais de 120 mil pessoas e a produção da série **“A minha história – Portugal, União Europeia e o Capital Humano”**, com 32 entrevistas a beneficiários finais do

Programa, foram algumas das iniciativas levadas a cabo durante 2017.



5. CONSTRANGIMENTOS E MEDIDAS IMPLEMENTADAS

No ano 2017 o Poch realizou diversos progressos na execução das ações destinadas a reforçar a sua capacidade e dos beneficiários para gerir e utilizar os fundos.

a) Sistema de Informação (SI PT2020)

O Sistema de Informação do Portugal 2020 e do FSE em particular, da responsabilidade conjunta da AD&C, enquanto organismo de coordenação técnica dos FEEI e da Autoridade de Gestão, encontra-se em consolidação, tendo originado até meados de 2017 a necessidade de se recorrer ao Sistema utilizado no QREN.

Simultaneamente o PO continuou a participar nos trabalhos para a consolidação do SI PT2020, visando garantir a abertura de candidaturas nesse sistema não só de tipologias inovadoras face ao anterior período de programação, como também as que tiveram continuidade, mesmo que com ajustamentos e assegurar os circuitos subsequentes do ciclo de vida dos projetos aprovados.

b) Sistema de Gestão e Controlo

A implementação do Poch implica o cumprimento de procedimentos muito exigentes de gestão, controlo, monitorização. Esses procedimentos são indispensáveis para assegurar, quer o máximo rigor e legalidade no uso destes recursos, quer a monitorização do PO ao longo do seu processo de implementação. Contudo, impõem uma elevada carga administrativo-burocrática, o que se reflete nos tempos de preparação e análise de candidaturas, bem como na análise dos pedidos de pagamento.

Do mesmo modo, as exigências em matéria de recolha da informação necessária para assegurar o apuramento dos indicadores de realização e resultado específicos do PO CH e comuns do FSE e que visam assegurar a monitorização da performance do PO, têm causado algumas dificuldades aos beneficiários e à Autoridade de Gestão (AG) no seu consequente apuramento. Em relação aos indicadores específicos de resultado do PO, que nos eixos prioritários 1, 2 e 3 referem-se em regra à % dos participantes apoiados que concluem com sucesso (diplomados) e no tempo próprio as ações de formação apoiadas, o método de cálculo desses indicadores implica que os participantes tenham iniciado o ciclo formativo já no contexto do PT2020 (i.e. a partir de 2014). Considerando, ainda, que o financiamento recai, em regra, sobre modalidades formativas de longa duração (três ou mais anos), apenas a partir de janeiro de 2018 é que o apuramento pode ocorrer para a generalidade dos indicadores em causa, uma vez que se aplica também o critério de conclusão dos cursos em tempo próprio, em que se considera como tempo previsto

para a conclusão do curso o limite de 31 de dezembro do ano em que o mesmo é suposto terminar.

Por outro lado, os indicadores em causa implicam, que se garanta, de acordo com a regulamentação geral da proteção de dados, procedimentos administrativos que, até à data, ainda não estão assegurados devido à complexa operacionalização dos mesmos, agravada pela fase em que estamos de alteração dessas normas.

c) Recursos Humanos e Desempenho da Autoridade de Gestão (AG)

A AG do PO CH foi nomeada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 73-B/2014, de 16 de dezembro, tendo sido de imediato tomadas medidas para assegurar o seu funcionamento, com a seleção e transferência de recursos humanos, em março de 2015, do POPH (QREN) para o PO CH, garantindo assim a constituição base do seu Secretariado Técnico, através do Despacho n.º 6815/2015, de 18 de junho.

Uma vez que a dotação de recursos humanos era inferior à composição máxima (70) definida na RCM n.º73/2014, foi desencadeado um recrutamento no âmbito da Administração Pública, com vista ao pleno preenchimento do quadro de Secretariado Técnico do POCH. Assim, ocorreu um processo de recrutamento externo para incorporar os restantes colaboradores que produziu os seus efeitos já em 2017, com a entrada de 26 colaboradores no final do primeiro semestre do ano.

6. NOTA DE AGRADECIMENTO

Um agradecimento muito especial, por um lado, a todos os colaboradores que compõem a equipa do Programa Operacional Capital Humano, que com uma elevada qualidade de trabalho, capacidade de mobilização e com uma interação diária com os beneficiários do Programa, possibilitaram alcançar os resultados apresentados.

Por outro lado, estes resultados são o produto do trabalho de todas as entidades que apoiamos ou que cooperam com a Autoridade de Gestão no sentido de se assegurar a melhor aplicação possível dos recursos financeiros do PO CH.

Para mais informação sobre os dados inscritos no Relatório Anual de Execução do PO CH de 2017, consulte o [portal do Programa](#).