Comissão Europeia

Investimento nas regiões: A Política de Coesão reformada da UE 2014-2020

Apresentação por

política de coesão

Comissão Europeia

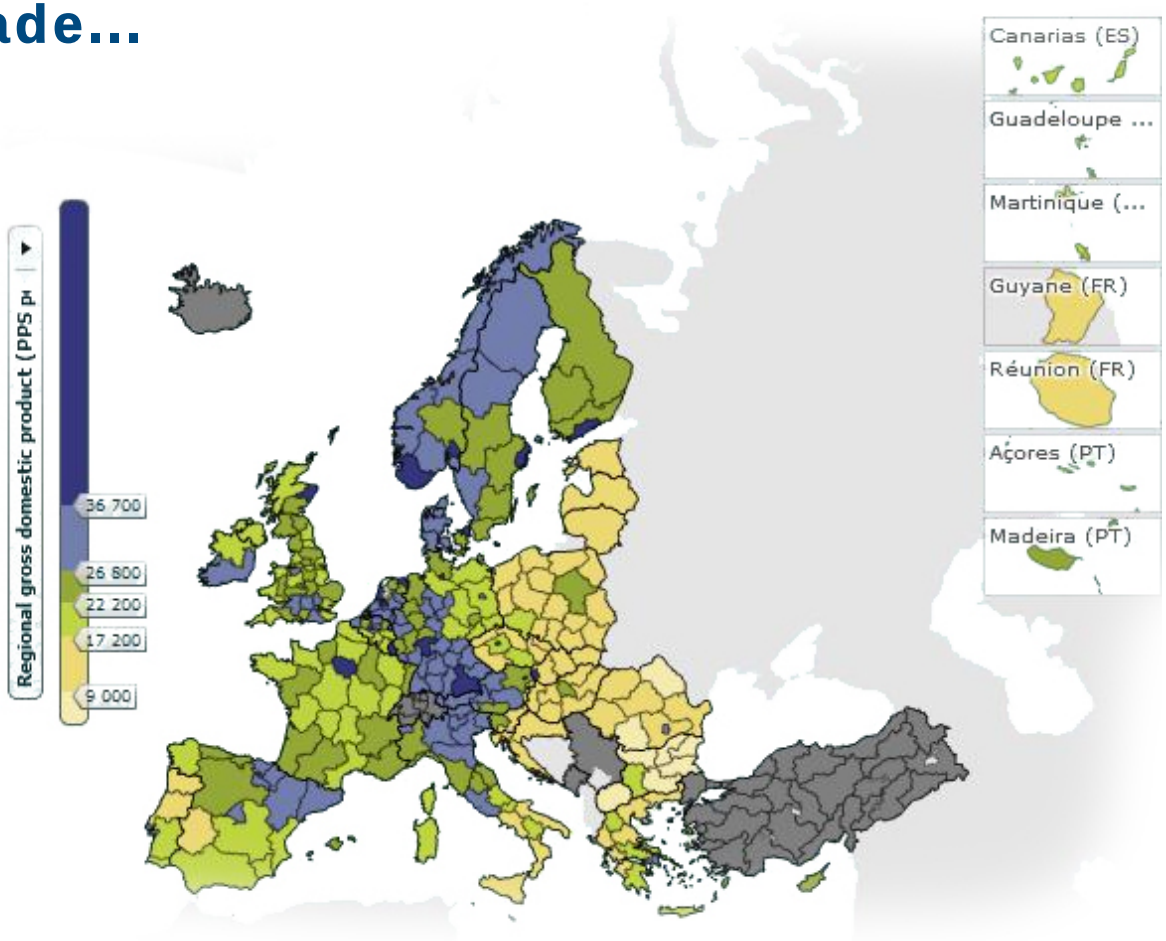
Princípios básicos da Política de Coesão da UE

política de coesão

Comissão Europeia

A União Europeia caracteriza-se pela diversidade…

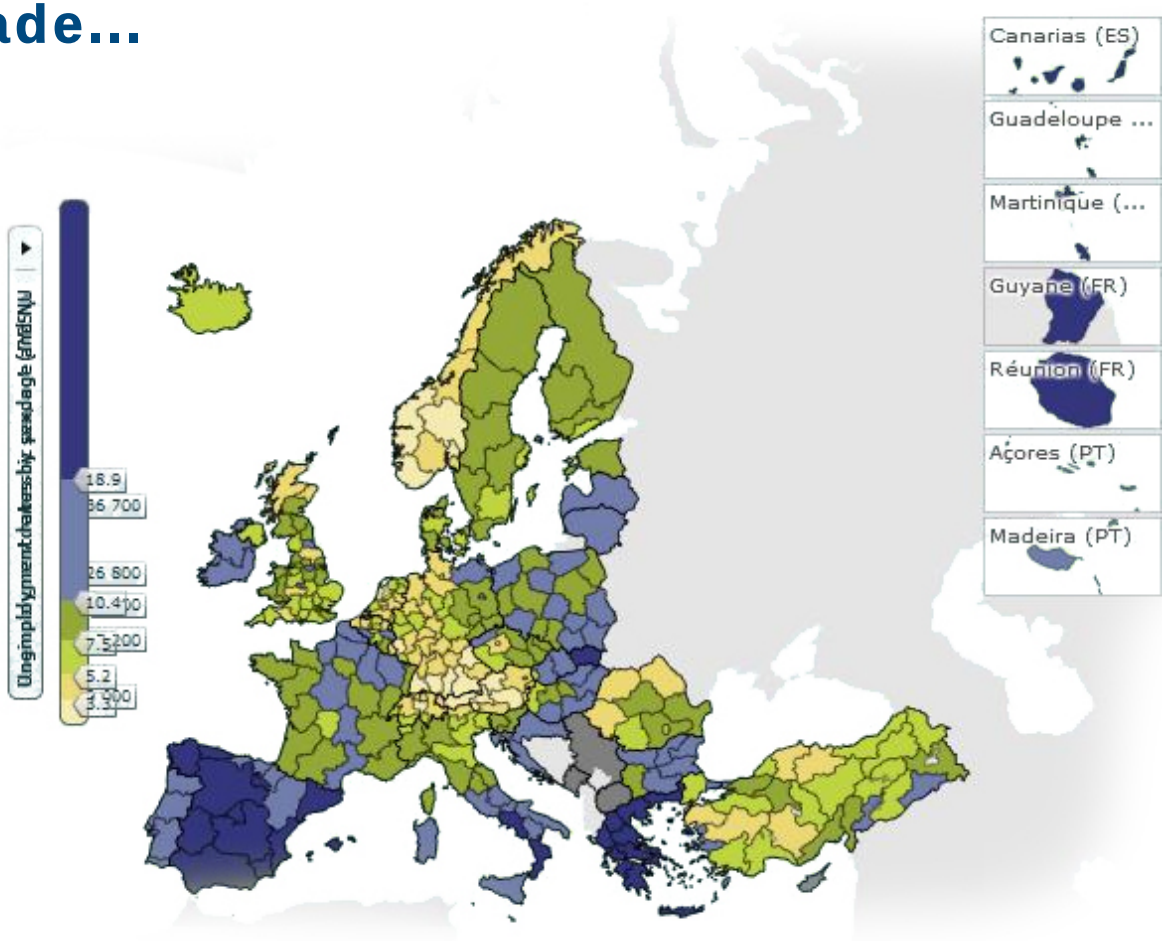
PIB per capita



Comissão
Europeia

A União Europeia caracteriza-se pela diversidade…

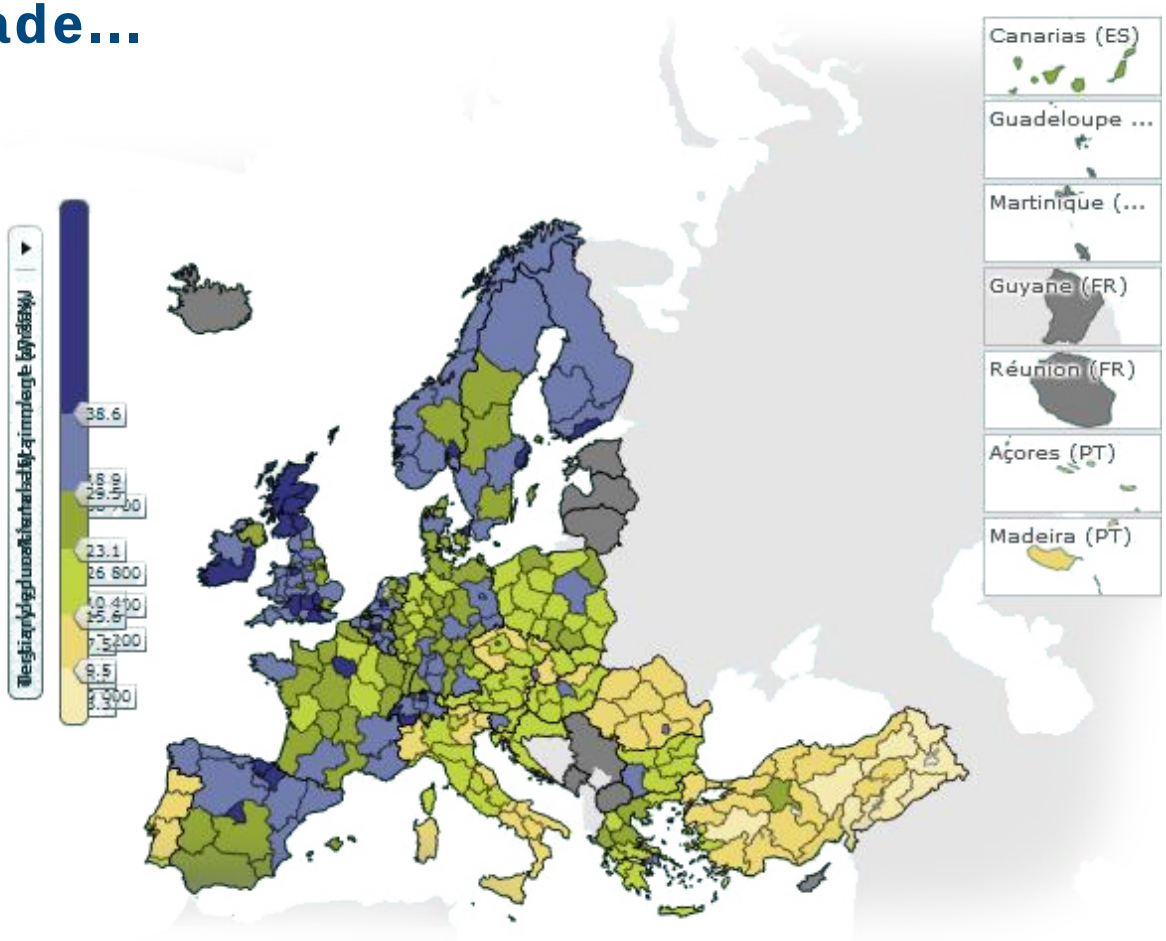
Desemprego



Comissão Europeia

A União Europeia caracteriza-se pela diversidade…

Ensino superior



Comissão Europeia

Porquê uma Política de Coesão da UE?

	Primeiro	Último	Proporção
PIB por pessoa (% média na UE-28)	Luxemburgo 266%	Bulgária 47%	5,7*
Taxa de emprego (%, idades 20-64)	Suécia 79,8%	Grécia 53,2%	1.5

A Política de Coesão procura reduzir as disparidades entre as regiões da UE, de modo a alcançar um desenvolvimento económico, social e territorial equilibrado.

* Nos Estados Unidos, a diferença é de apenas 2,5 e, no Japão, 2

Comissão Europeia

A Política de Coesão encontra as suas origens no Tratado de Roma

- **Preâmbulo do Tratado de Roma (1957):** necessidade de «reforçar a unidade das suas economias e assegurar o seu **desenvolvimento harmonioso pela redução das desigualdades entre as diversas regiões e do atraso das menos favorecidas».**

- **Artigo 174 do Tratado de Lisboa (2010):** «A fim de promover um desenvolvimento harmonioso do conjunto da União, esta desenvolverá e prosseguirá a sua ação no sentido de **reforçar a sua coesão económica, social e territorial.** Em particular, a União deverá **reduzir as disparidades entre os níveis de desenvolvimento das diversas regiões e o atraso das menos favorecidas».**

Comissão Europeia

O que é uma região?

- **O Eurostat desenvolveu uma classificação de unidades territoriais para fins estatísticos (NUTS).**
- A Política de Coesão tem em conta as regiões NUTS 2 que incluem **de 800 000 a 3 000 000 habitantes.**
- Atualmente, existem **274 regiões NUTS 2** na UE.

Comissão Europeia

Política de Coesão da UE 2014-2020: 1/3 do orçamento da UE

As reformas acordadas para o **período 2014-2020** foram concebidas para **maximizar o impacto** do **financiamento da UE** disponível.

Orçamento global da UE para 2014-2020 de

1 082 mil milhões de euros

67,5 %

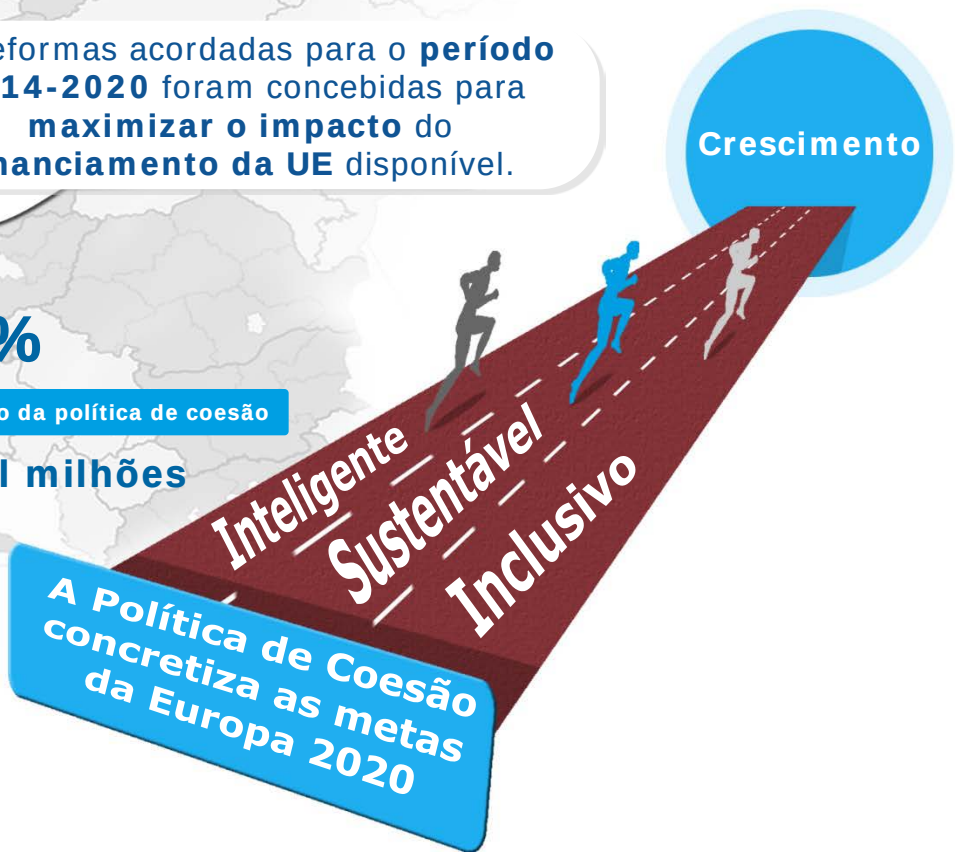
Outras políticas da UE, agricultura, investigação, externo, etc.

730,2 mil milhões de euros

32,5 %

Financiamento da política de coesão

351,8 mil milhões de euros



Comissão Europeia

A Política de Coesão apresenta a estratégia «Europa 2020»

- Lançada em março de 2010: Seguimento da Estratégia de Lisboa (2000 e 2005).
- Uma estratégia da Comissão Europeia «para crescimento inteligente, sustentável e inclusivo» nos próximos 10 anos.
- Estratégia inteligente: inovação; educação; sociedade digital.
- Estratégia de sustentabilidade: clima, energia e mobilidade.
- Estratégia inclusiva: emprego e competências; combate à pobreza e exclusão social.

Comissão Europeia

3 fundos para investir no crescimento e no emprego

FINANCIAMENTO DA POLÍTICA DE COESÃO

DISTRIBUÍDO ATRAVÉS DE 3 FUNDOS

1 **FUNDO EUROPEU DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL**

2 **FUNDO SOCIAL EUROPEU**

3 **FUNDO DE COESÃO**

351,8 mil M€ FINANCIAMENTO DA POLÍTICA DE COESÃO

+

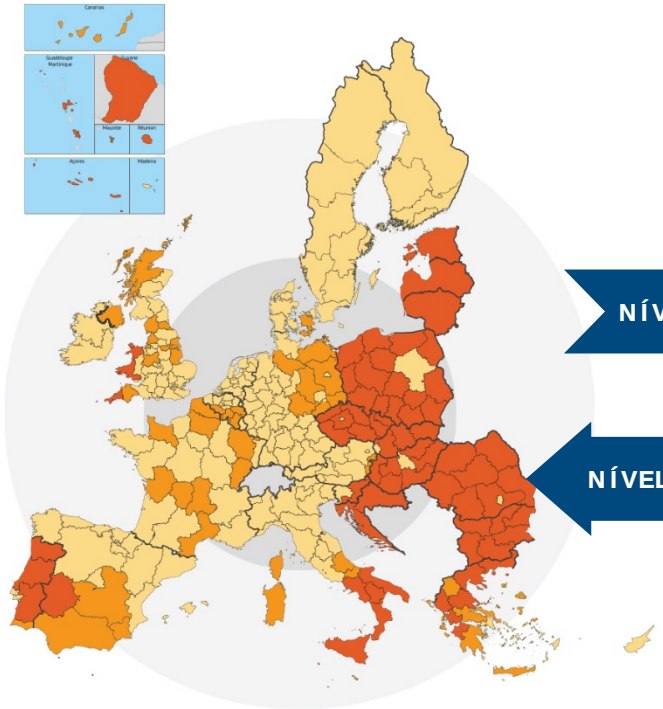
ESTIMATIVA DE CONTRIBUIÇÕES NACIONAIS PÚBLICAS E PRIVADAS

=

IMPACTO PROVÁVEL DA POLÍTICA DE COESÃO **+ de 500 mil M€**

Comissão Europeia

Investimento em todas as regiões da UE



NÍVEL DE INVESTIMENTO

ADAPTADO AO

NÍVEL DE DESENVOLVIMENTO

Todas as regiões da UE beneficiam

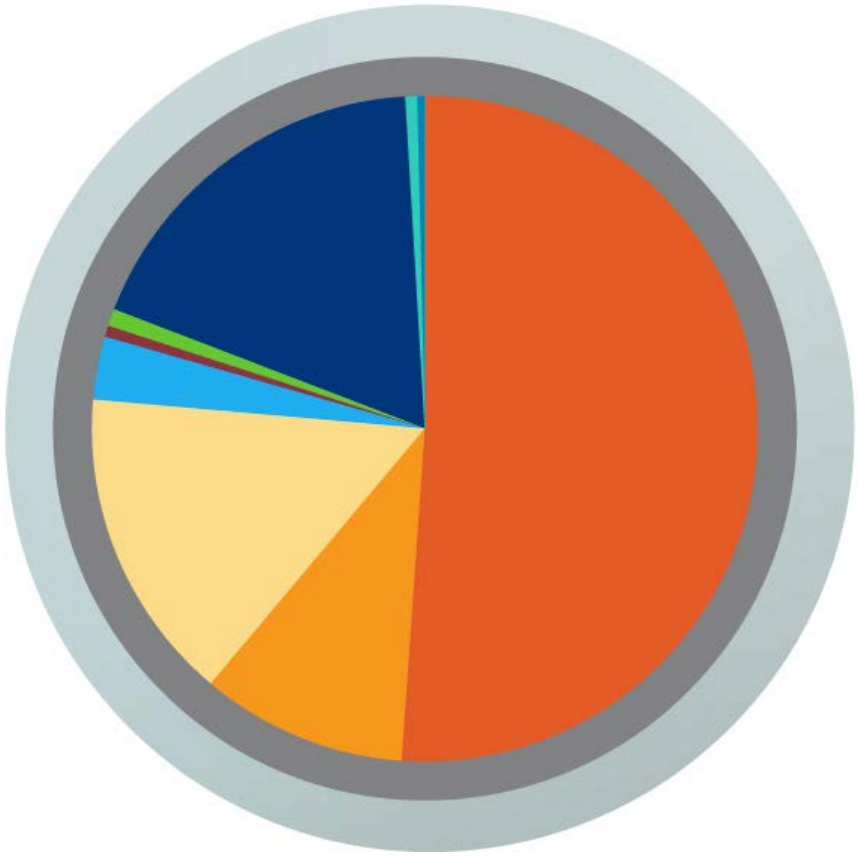
182 mil milhões de euros
para regiões menos desenvolvidas
PIB < 75 % da média da UE27
50.5 %
27 % da pop. da UE

35 mil milhões de euros
para regiões de transição
PIB 75-90 % da média da UE27
9.9 %
12 % da pop. da UE

54 mil milhões de euros para regiões mais desenvolvidas
PIB > 90 % da média da UE27
15.1 %
61 % da pop. da UE

Comissão Europeia

Financiamento da Política de Coesão para 2014-2020 (351,8 mil milhões de euros)



182,2 mil milhões de euros
Regiões menos desenvolvidas

35,4 mil milhões de euros
Regiões de transição

54,3 mil milhões de euros
Regiões mais desenvolvidas

10,2 mil milhões de euros
Cooperação Territorial Europeia

0,4 mil milhões de euros
Ações urbanas inovadoras

3,2 mil milhões de euros
Iniciativa para o emprego dos jovens (reforço)

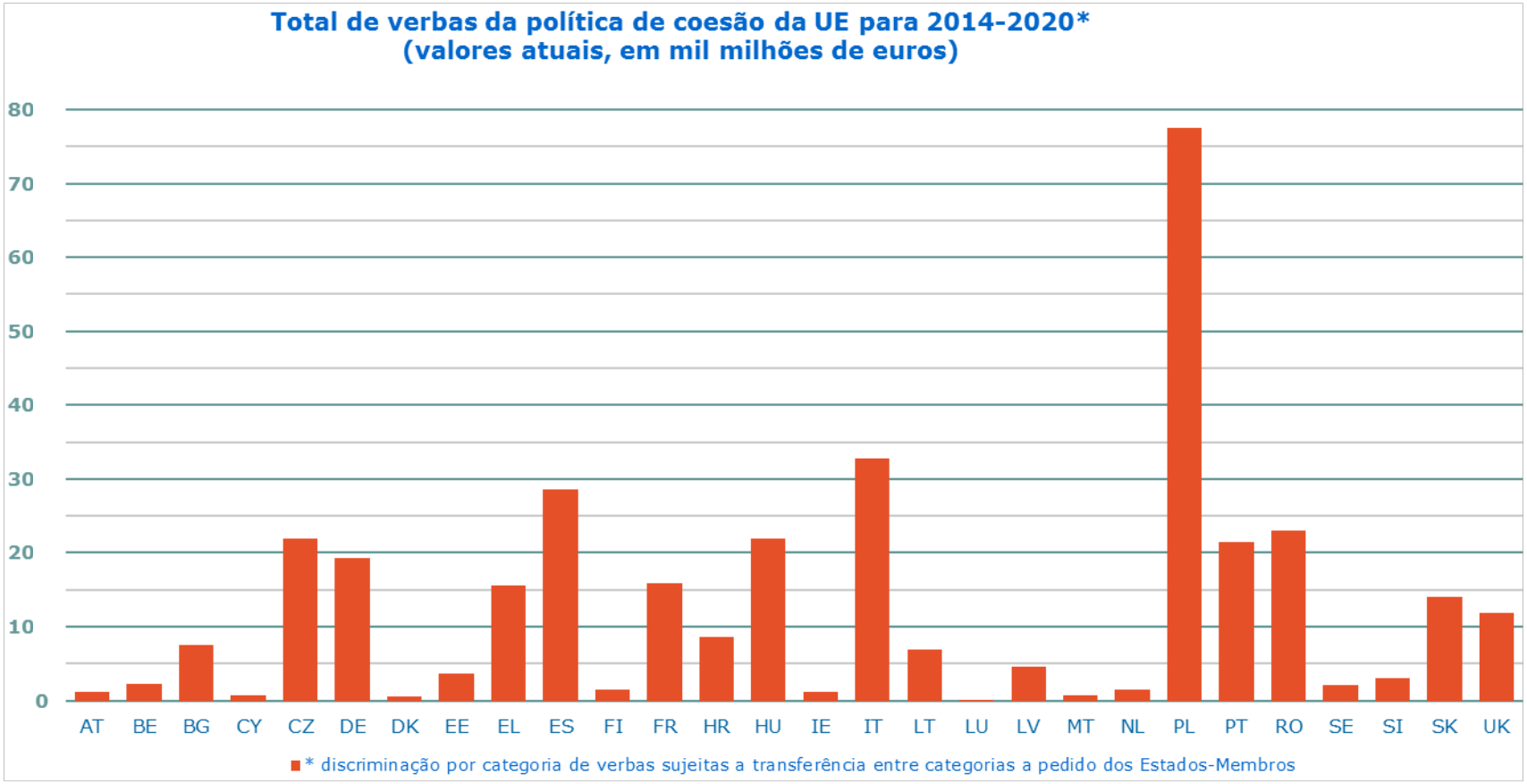
63,3 mil milhões de euros
Fundo de Coesão

1,6 mil milhões de euros
Dotação específica para regiões ultraperiféricas e com baixa densidade populacional

1,2 mil milhões de euros
Assistência técnica

Comissão Europeia

Verbas do orçamento por Estado-Membro (2014-2020)



Comissão Europeia

O método:
Programação, Parceria e Gestão Partilhada

- Quadro estratégico comum
- Acordos de parceria
- Programas operacionais
- Gestão de programas / Seleção de projetos
- Acompanhamento / Relatórios anuais

Comissão Europeia

3 autoridades para aplicar a Política de Coesão

- Uma **autoridade de gestão** para aplicar o programa operacional e um comité de acompanhamento para o supervisionar.

- Um **organismo de certificação** para validar o mapa das despesas e os pedidos de pagamento antes da respetiva transmissão à Comissão.

- Um **organismo de auditoria** para cada programa operacional, de modo a supervisionar o funcionamento eficiente do sistema de gestão e acompanhamento.

Comissão Europeia

A Política de Coesão da UE reformada

VÍDEO

política de coesão

Comissão Europeia

Cinco Fundos Europeus Estruturais e de Investimento (FEEI) em funcionamento conjunto

ACORDO DE PARCERIA

- Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural
- Fundo de Coesão
- Fundo Social Europeu
- Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional
- Fundo Europeu para os Assuntos Marítimos e as Pescas

- **Regras comuns para os Fundos EEI**
  - Opções de custo simplificadas.
  - Governação eletrónica.
  - Regras de elegibilidade.
  - Instrumentos financeiros.
  - DLOC – Desenvolvimento Local Orientado para a Comunidade.

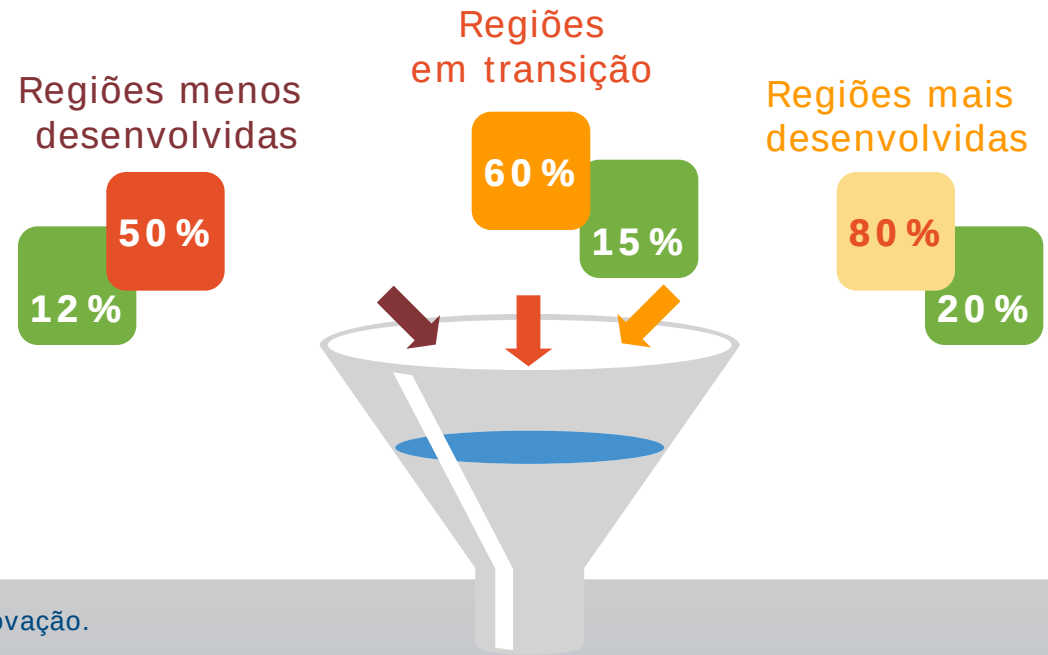
Comissão Europeia

11 objetivos temáticos

1. Investigação e inovação
2. Tecnologias de informação e comunicação
3. Competitividade das PME
4. Economia assente num baixo nível de emissões de carbono
5. Combate às alterações climáticas
6. Ambiente e eficiência de recursos
7. Transporte sustentável
8. Emprego e mobilidade
9. Inclusão social
10. Melhor educação, formação
11. Melhor administração pública

Comissão Europeia

Concentração de investimentos em 4 prioridades temáticas (FEDER)



1. Investigação e inovação.
2. Tecnologia da Informação e da Comunicação (TIC).
3. Competitividade das Pequenas e Médias Empresas (PME) – maior utilização de Instrumentos financeiros.
4. **Transição para uma economia de baixas emissões de CO_2 (eficiência energética e energias renováveis).**

Melhor focalização nos resultados

Reserva de eficiência

6% do financiamento atribuído em 2019 a programas e prioridades que tenham atingido 85% das respetivas metas.

Comissão Europeia

Um papel de maior destaque para os parceiros no planeamento e na execução

Código de Conduta Europeu sobre Parcerias

- Um conjunto comum de normas para facilitar a consulta, a participação e o diálogo com os parceiros durante o planeamento, a implementação, o acompanhamento e a avaliação das fases dos projetos financiados por todos os Fundos Europeus Estruturais e de Investimento (FEEI).

- Parceiros: autoridades públicas, sindicatos, empregadores, ONGs e organismos responsáveis pela promoção da inclusão social, igualdade de género e não discriminação.

Comissão Europeia

Necessidade de condições prévias para um investimento eficiente da UE

Condicionalidades *ex ante* temáticas

- Articuladas com os **objetivos temáticos** e as **prioridades de investimento** da Política de Coesão e aplicadas no que se refere aos investimentos na **área temática específica**: condições prévias estratégicas, regulamentares e institucionais, capacidade administrativa.

Condicionalidades *ex ante* gerais

- Articuladas com os aspetos horizontais da **execução do programa** e aplicam-se **a todos os FEEI**: política antidiscriminação, política de igualdade de género.

Comissão Europeia

Exemplos de condições prévias para financiamento da UE

- Estratégia nacional dos transportes
- Conformidade com a legislação ambiental
- Sistema de contratos públicos
- Reformas positivas para os negócios
- Estratégias de «especialização inteligente»

INVESTIMENTO

Comissão Europeia

Papel reforçado para o Fundo Social Europeu

Pela primeira vez na política de coesão, é estabelecida uma quota mínima para o FSE de 23,1% para 2014-2020

Com base em:

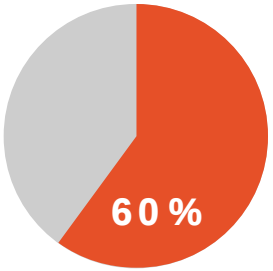
- quotas nacionais do FSE para 2007-2013; e
- níveis de emprego dos Estados-Membros;
- a quota real será determinada nos **Acordos de parceria** com base nas necessidades e nos desafios;
- montante total do FSE para a UE 28: **80,3 mil milhões de euros.**

Comissão Europeia

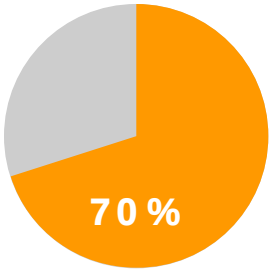
Concentração temática do FSE

- 20% dos recursos do FSE em cada Estado-Membro para a inclusão social, o combate à pobreza e todas as formas de discriminação.
- Concentração do financiamento em, no máximo, 5 prioridades de investimento no âmbito dos 4 objetivos temáticos: emprego/mobilidade, educação/formação, inclusão social e melhor administração pública.

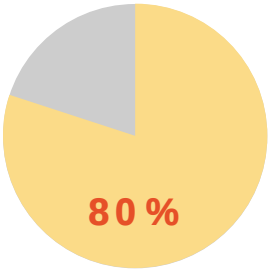
Regiões menos desenvolvidas



Regiões em transição



Regiões mais desenvolvidas



Comissão Europeia

Iniciativa para o Emprego dos Jovens (IEJ)

- **Um orçamento total de 6,4 mil milhões de euros** (3,2 mil milhões de euros de orçamento específico + 3,2 mil milhões de euros de orçamento do FSE).
- Em regiões com uma taxa de desemprego jovem superior a **25%.**
- Grupo-alvo: Indivíduos **«NEET»** com menos de 25 anos ou, opcionalmente, com menos de 30 anos:
  - inativos ou desempregados (+longa duração);
  - registados ou não como candidatos a emprego;
  - residentes nas regiões elegíveis.
- Adoção dos Programas operacionais que incluem o IEJ.

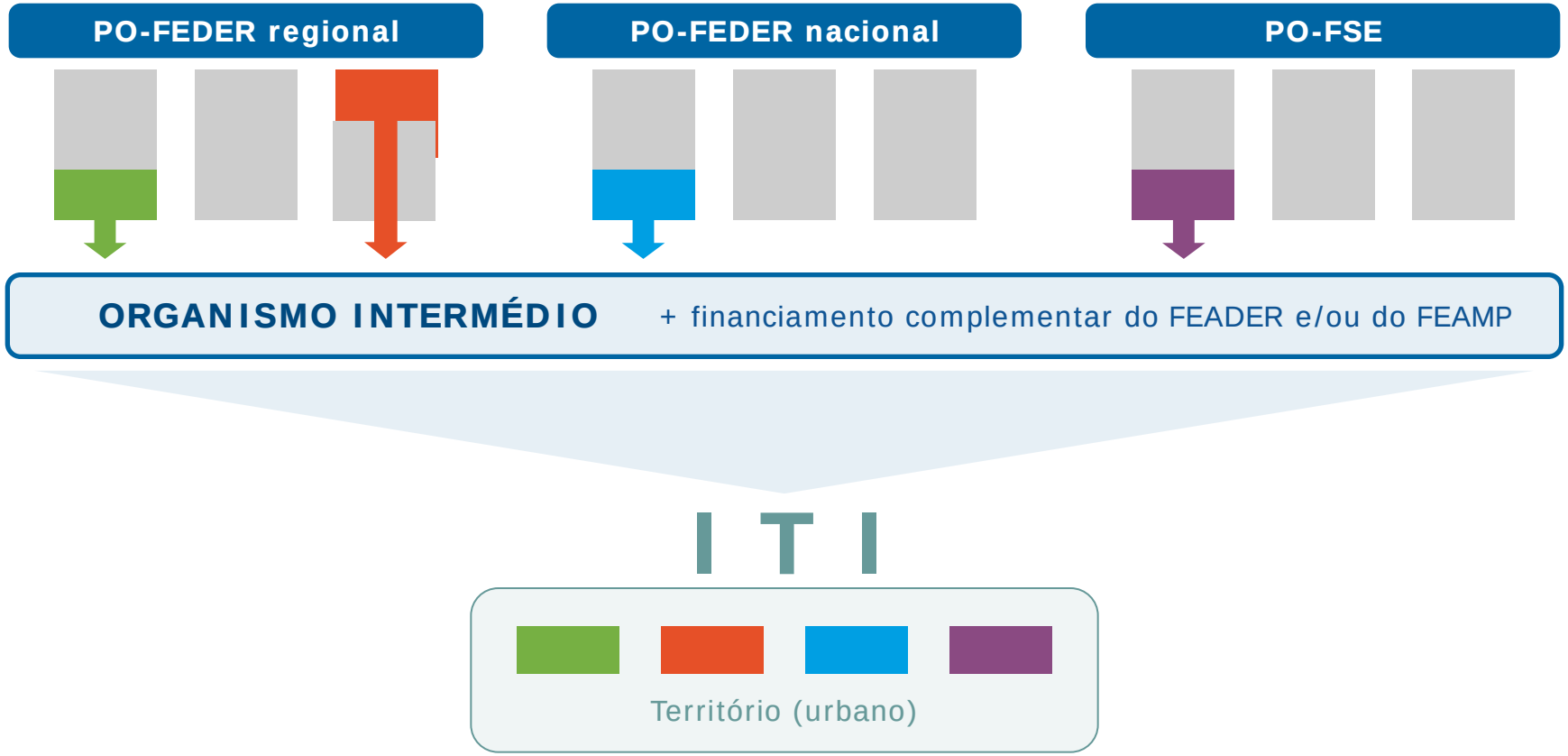
Comissão Europeia

Desenvolvimento urbano sustentável: Uma prioridade para 2014-2020

Pelo menos 5% do Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER) deverá ser investido no desenvolvimento urbano sustentado integrado a nível nacional

- **Estratégias de desenvolvimento urbano integrado** desenvolvidas pelas cidades a serem aplicadas como Investimento Territorial Integrado (ITI), um eixo prioritário multitemático ou um Programa operacional específico.
- Os projetos são selecionados pelas cidades em articulação com as estratégias.
- As articulações urbano-rurais têm de ser contempladas.
- Utilização de abordagens possíveis de desenvolvimento local orientado para a comunidade (DLOC): consultoria às organizações de cidadãos locais.

ITI: Combinação de fundos e programas



Comissão Europeia

Outros instrumentos para o Desenvolvimento urbano

Ações inovadoras para o desenvolvimento urbano sustentável (a partir de 2015)

- 0,37 mil milhões de euros durante 7 anos para promover projetos inovadores e experimentais.
- Convites à manifestação de interesse anuais.
- Um mínimo de 50 000 habitantes envolvidos.

Rede de desenvolvimento urbano

- Diálogo direto entre a Comissão Europeia e as cidades que aplicam o desenvolvimento urbano integrado e ações inovadoras.
- Gerida pela Comissão Europeia.

Continuação do URBACT (URBACT III)

- Programa inserido no programa de Cooperação Territorial Europeia, todas as cidades podem candidatar-se

Comissão Europeia

Cooperação reforçada além-fronteiras

3 vertentes:

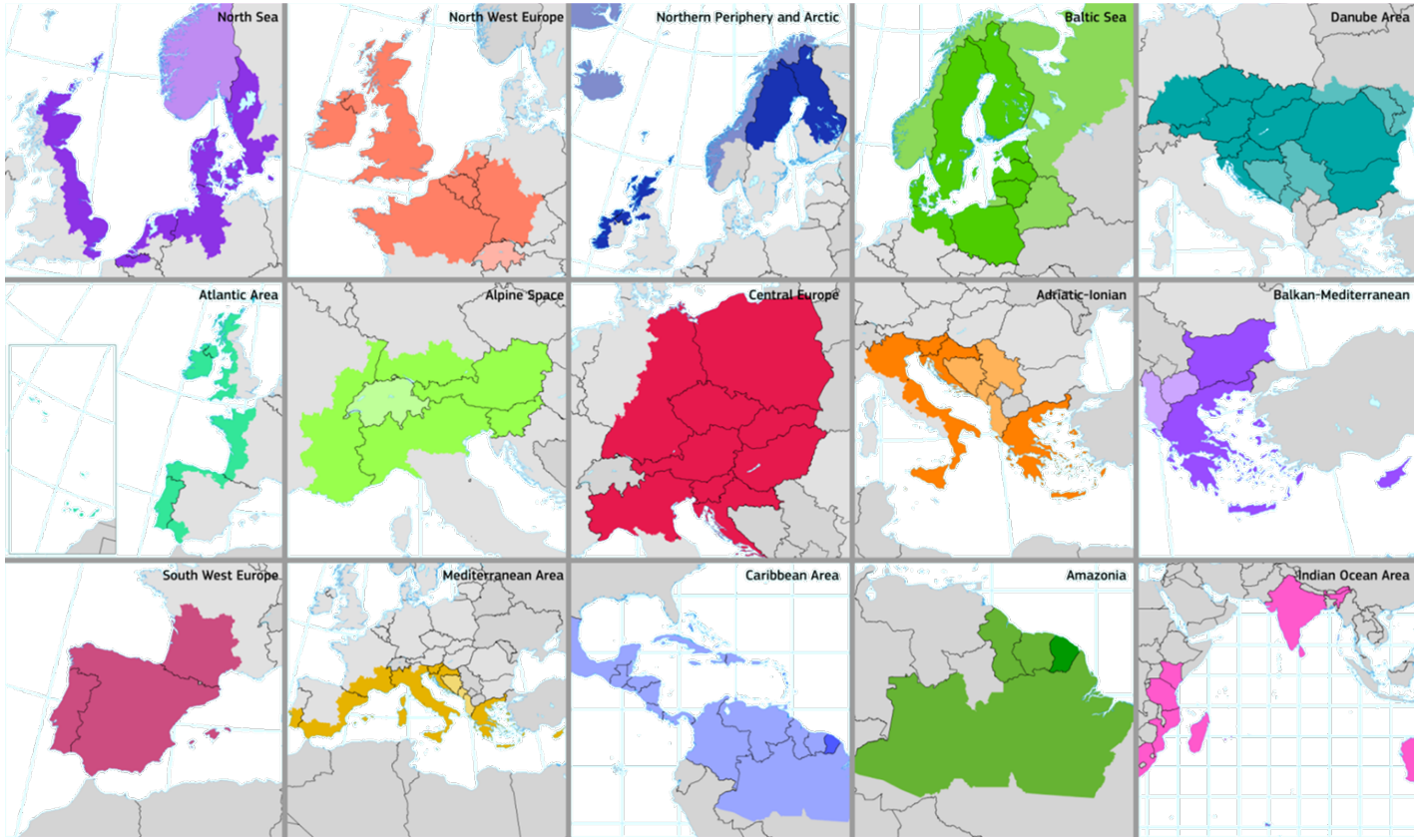
- Transfronteiras.
- Transnacional.
- Inter-regional.

Orçamento para 2014-20: 10,2 mil milhões de euros

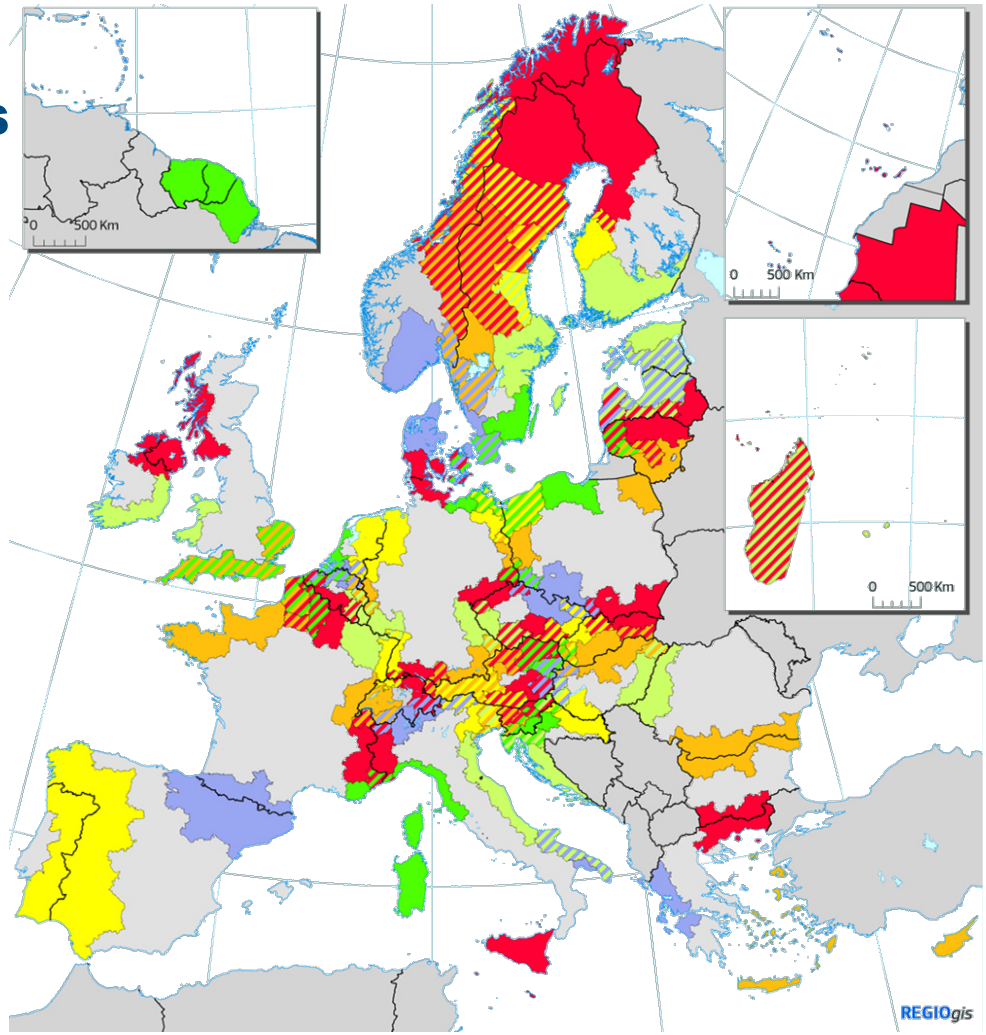
- 2,9% do orçamento da Política de Coesão.

Comissão
Europeia

Cooperação Transnacional



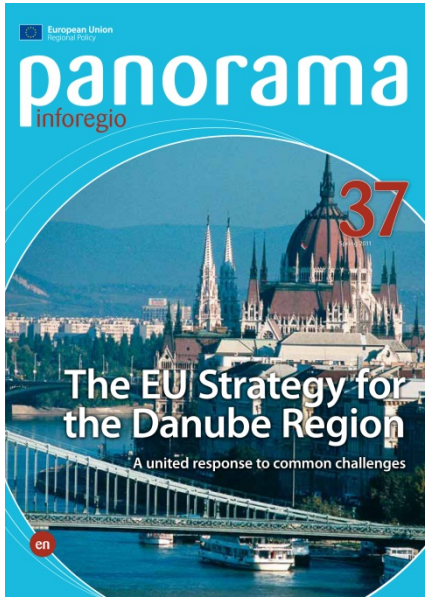
Cooperação Transfronteiras



Estratégias macrorregionais

Estratégia da UE para

- a Região do Mar Báltico;
- a Região do Danúbio;
- a Região Adriático-Jónica
  (proposta pela CE em junho de 2014).



Comissão Europeia

Política de Coesão da UE: Os principais elementos da reforma

- Articulação com a **Estratégia UE 2020.**
- **Utilização coordenada** de cinco Fundos Europeus Estruturais e de Investimento.
- **Direcionar** recursos para setores-chave de crescimento.
- Definir **objetivos** claros e medir os **resultados.**
- Garantir as **condições de investimento adequadas.**
- Papel reforçado para o **Fundo Social Europeu.**
- Papel de maior destaque para os **parceiros** no planeamento, aplicação e control.
- **Abordagem integrada** do desenvolvimento territorial.
- Reforçar a **cooperação além-fronteiras.**

Comissão Europeia

Graças à Política de Coesão…

Até agora, no período 2007-2013:

- 600 000 postos de trabalho criados – pelo menos 1/3 em PMEs.
- Apoio prestado a 200 000 PMEs.
- 1800 km de ferrovias novas ou reconstruídas.
- 25 000 km de rodovias novas ou reconstruídas.
- Acesso à banda larga para 5 milhões de cidadãos.
- Acesso a água potável para 3 milhões de cidadãos.
- FSE: 15 milhões de participantes por ano.
- 940 instrumentos financeiros em 25 Estados-Membros, que arrecadaram 8,36 mil milhões de euros de financiamento para investimentos, empréstimos e garantias.

Política de Coesão da UE e Solidariedade

- O Fundo de Solidariedade da União Europeia (FSUE) foi estabelecido em 2002 no seguimento das cheias que devastaram a Europa Central.
- Auxílio financeiro para a reconstrução .
- Para lidar com desastres naturais de grande escala e exprimir a solidariedade da UE para com as áreas afetadas.
- Intervenção do FSUE em 56 casos de desastres naturais (incêndios florestais, sismos, tempestades, secas, cheias), até à data.
- Até agora, 23 países europeus beneficiaram de mais de 3,58 mil milhões de euros em ajuda.

Comissão Europeia

Exemplos de projetos

política de coesão

Comissão Europeia

Agradecemos a vossa atenção

www.ec.europa.eu/inforegio

www.facebook.com/EuropeanCommission

www.twitter.com/@EU_Regional

www.linkedin.com/company/1809

Plataforma colaborativa da DG REGIO
www.yammer.com/regionetwork

plus.google.com/+EuropeanCommission

www.flickr.com/euregional

Inscreva-se no nosso «REGIOFLASH»
www.inforegiodoc.eu