

RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ANUAL

2019

RESUMO PARA OS CIDADÃOS



Cofinanciado por:



UNIÃO EUROPEIA
Fundo Social Europeu

FICHA TÉCNICA:

Título: Relatório de Execução Anual - Resumo para os Cidadãos

Edição: PO CH - Programa Operacional Capital Humano

Data da Edição: Setembro 2020

Fotografia: Destinatários finais apoiados pelo POC

NOTA DE AGRADECIMENTO

A todos os colaboradores que compõem a equipa do Programa, bem como dos OI. A qualidade do seu trabalho diário, a dedicação e o seu compromisso possibilitaram alcançar os resultados apresentados.

Ao mesmo tempo estes resultados foram também conseguidos através do trabalho de todas as entidades que foram apoiadas ou que cooperaram com a Autoridade de Gestão – beneficiários, pessoas abrangidas pelo PO e suas famílias, AD&C, serviços da Comissão Europeia, entre outros - com quem sempre se procurou assegurar a melhor aplicação dos recursos financeiros do PO CH.

Para mais informação sobre o Relatório Anual de Execução do PO CH de 2019, bem como outras informações e notícias sobre este Programa, visite o [website](#).

1. APRESENTAÇÃO DO PROGRAMA

O Programa Operacional Capital Humano (POCH) é o principal instrumento de financiamento do Portugal 2020 no domínio temático do Capital Humano, incidindo o seu apoio nas regiões Norte, Centro e Alentejo.

Contribui para o reforço das qualificações de jovens e adultos, em linha com as metas traçadas no âmbito da Europa 2020 e do Programa Nacional de Reformas. O POCH prossegue cinco grandes objetivos:

1. A promoção do sucesso e a redução do abandono escolar (ESL – Early School Leaving);
2. A melhoria da empregabilidade através do ajustamento das ofertas com as necessidades do mercado de trabalho;
3. O aumento da atratividade e do número de diplomados do ensino superior;
4. A melhoria das qualificações da população adulta;
5. A promoção da qualidade e da regulação do sistema de educação e formação.

2. OS APOIOS

O POCH está organizado em cinco eixos prioritários, tendo uma dotação global, a executar até 2023, de 3 642 M€, dos quais 3 096 M€ financiados pelo Fundo Social Europeu (FSE) e os restantes 546 M€ através da contribuição pública nacional.

Os recursos do POCH estão concentrados em primeiro lugar no apoio à Formação de Jovens (Eixo prioritário 1), em cursos profissionais de ensino secundário e ofertas alternativas do ensino básico.

Por esta via o PO pretende contribuir para promover mais e melhor sucesso escolar, reduzir o abandono escolar precoce em relação à meta de 10% fixada por Portugal no contexto do seu Programa Nacional de Reformas e, simultaneamente, disponibilizar quadros intermédios devidamente qualificados, em resposta às necessidades do mercado de trabalho.

No âmbito do apoio ao Ensino Superior e Formação Avançada, o Programa tem como principal objetivo contribuir para aumentar a proporção da população entre os 30 e os 34 com o ensino superior ou equivalente. Esse contributo tem sido materializado através do financiamento de bolsas para estudantes carenciados do ensino superior, do apoio aos Cursos Técnicos Superiores Profissionais (TeSP), Bolsas de Doutoramento e Pós-Doutoramento e do apoio a empréstimos a estudantes do ensino superior, através do instrumento financeiro.

Para responder à necessidade de aumento da qualificação da população adulta, promovendo por essa via, melhores condições de empregabilidade, o PO apoia a realização de Cursos de Aprendizagem, Cursos de Educação e Formação de Adultos (EFA) e a rede de Centros Qualifica (e anteriormente, dos Centros para a Qualificação e o Ensino Profissional).

No eixo 4 apoiam-se intervenções que visem aumentar a qualidade e a inovação do sistema de educação permitindo alavancar as outras áreas de intervenção do PO, na perspetiva de se aprofundarem boas práticas, criarem projetos inovadores e aprendizagens diferenciadas para os formandos.

A Assistência Técnica destina-se a suportar as atividades associadas à comunicação, gestão, acompanhamento, controlo interno e avaliação do PO.



3. EXECUÇÃO

O PO CH EM AÇÃO

Até 31 de dezembro de 2019, o POCH apoiou mais de 600 mil pessoas na sua (re)qualificação, das quais 317 181 são mulheres e 284 067 homens.

Do total de pessoas apoiadas destacam-se os formandos abrangidos nos Cursos Profissionais – 196 232 – e os adultos inscritos em Centros Qualifica – 132 833. De sublinhar a relevância que o apoio a estas duas tipologia assume, respetivamente, para a prossecução da trajetória de redução do abandono escolar precoce, atualmente no 10,6%, muito perto da meta europeia e nacional de 10% para 2023, e no aumento da proporção da população adulta com, pelo menos, o ensino secundário, atualmente nos 52%.

No eixo 1, que apoia operações ligadas à formação inicial de jovens, designadamente percursos educativos de dupla certificação, de nível básico e secundário, caracterizados pelas componentes em sala e em contexto de trabalho, o POCH apoiou 242 443 participantes, distribuídos por 101 035 mulheres e 141 408 homens. Como principais resultados do apoio investido, verifica-se que em 2018, do total de alunos que iniciou Cursos Profissionais em 2015, 69% terminou o respetivo curso no tempo próprio, o que representa uma subida de 5 pp face ao ano anterior, e que 72% desses alunos que concluíram o curso encontraram-se, ou empregado, ou em prosseguimento de estudos, 6 meses após a conclusão do curso.

Facilitar o acesso ao ensino superior e à formação avançada, promovendo mais igualdade de oportunidades, visando o aumento do número de diplomados com esse nível de ensino, com a finalidade de atingir a meta Europeia dos 40% de diplomados entre a população que tem entre 30 e 34 anos, levou ao desenho do instrumento financeiro, “Linha de Crédito para Estudantes do Ensino Superior com Garantia Mútua”, aprovado em outubro de 2018 e que está, atualmente, em plena execução. A dotação disponível do Fundo Social Europeu (FSE) é de 10 M€, havendo até 31 de dezembro um contributo financeiro que se estima perto dos 3M€. Neste eixo já foram apoiados 125 040 participantes, 77 884 mulheres e 47 156 homens, sendo que a maioria das pessoas apoiadas foi abrangida pela medida Bolsas de Ensino Superior a alunos carenciados que o POCH apoiou até à reprogramação aprovada em 2018 (e que fez transitar esse apoio para o Programa Operacional Inclusão Social e Emprego) tendo esse apoio abrangido mais de 115 530 bolseiros. Note-se que 52% dos bolseiros apoiados terminaram o seu curso no tempo previsto para esse efeito

No eixo que apoia a “Aprendizagem ao Longo da Vida”, que promove a (re)qualificação da população adulta e contribui para o aumento das habilitações da população ativa, já foram apoiados, em todas as tipologias de operação previstas um total de 188 610 pessoas, incluindo os adultos inscritos em Centros Qualifica. Deste total 109 797 são mulheres e 78 813 são homens. Destaque para a taxa observada em 2018 de adultos certificados em cursos de Educação e Formação de Adultos que atingiu os 74%.

No eixo 4 de intervenção - Qualidade e Inovação do Sistema de Ensino, no âmbito do apoio à Formação Contínua de Docentes e outros agentes de educação e formação, foram apoiadas 68 024 ações de formação que abrangeram 43 696 docentes e outros agentes de educação. A rede de Serviços de Psicologia e Orientação (SPO) integrou 296 novos psicólogos, em equivalente a tempo integral, que passaram a estar ao serviço das escolas públicas das regiões Norte, Centro e Alentejo, o que significa como resultado um rácio de 996 alunos por psicólogo.

601 248 Pessoas foram apoiadas pelo PO CH

Número de participantes apoiados por tipologia de operação (dados acumulados)

♀	TIPOLOGIA	♂
81 207	Cursos Profissionais* 196 232	115 025
75 335	COEP/CO 132 833	57 498
73 202	Bolsas de Estudo para Estudantes do Ensino Superior 115 537	42 335
35 688	Formação Contínua de Docentes e Outros Agentes de Educação 43 696	8 008
16 628	Cursos de Educação e Formação de Adultos 28 231	11 603
9 712	Cursos de Aprendizagem 27 546	17 834
10 750	Ensino Artístico Especializado 18 947	8 197
4 811	Cursos de Educação e Formação de Jovens 15 358	10 547
4 267	Cursos Vocacionais* 11 906	7 639
3 468	Bolsas de Doutoramento e Pós-Doutoramento 5 787	2 319
2 113	Cursos Técnicos Superiores Profissionais 5 175	3 062
317 181	601 248	284 067

* Estes valores contemplam participantes apoiados nos níveis básico e secundário.

INDICADOR ESPECÍFICO DE RESULTADO	Indicadores de Resultado do PO CH (REA 2019)			META 2023
	TOTAL	♂	♀	
Diplomados nas ofertas formativas dirigidas à promoção do sucesso educativo de nível ISCED 2	77%	77%	79%	80%
Alunos transitados para o ano de escolaridade seguinte nos cursos de nível ISCED 2	85%	85%	87%	85%
Diplomados nos cursos de dupla certificação de nível ISCED 3*	69%	64%	75%	70%
Empregabilidade ou prosseguimento de estudos nos 6 meses seguintes à conclusão dos Cursos Profissionais	72%	73%	70%	50%
Estudantes apoiados pela ação social nos níveis ISCED 5,6 e 7 que concluíram o curso*	52%	44%	58%	65%
Estudantes certificados nos Cursos Técnicos Superiores Profissionais de nível ISCED 5 ou que prosseguiram estudos	58%	51%	68%	65%
Adultos certificados em cursos de formação com certificação escolar e/ou profissional*	74%	68%	77%	60%
Diplomados nos Cursos de Aprendizagem de dupla certificação de nível ISCED 3*	56%	59%	50%	61%
Participantes que concluíram ações de Formação Contínua dirigidas a docentes e outros agentes de educação e formação*	96%	93%	96%	95%
Alunos por psicólogo em equivalente a tempo integral*	995	n.a.	n.a.	1140

* Quadro de Desempenho
n.a. - não aplicável

Este conjunto de resultados deve-se a um volume de operações aprovadas de 4 988 candidaturas que representam 3 392 M€ de investimento total aprovado (2 284 M€ FSE). A taxa de execução do POCH situava-se nos 65%.

Até dezembro de 2019 o valor pago às entidades beneficiárias atingiu um montante proveniente do Fundo Social Europeu de 2 133 M€, correspondendo a uma taxa de pagamento de 74%.

Na mesma data, a taxa de execução do PO CH situava-se nos 65%, sendo o Programa Operacional, do conjunto dos Programas Operacionais do PT 2020, cofinanciados pelos fundos da política de coesão, com a taxa de execução mais elevada.

Na Formação de Jovens foram aprovadas 3 364 candidaturas que mobilizaram 1.830 M€ de FSE.

Na Formação Superior e Avançada, as 86 operações aprovadas representam cerca de 568 M€ de investimento FSE.

Na Aprendizagem ao Longo da vida registam-se 800 candidaturas aprovadas, num total de 381 M€ FSE.

No Eixo de Intervenção Qualidade e Inovação foram aprovadas 734 candidaturas, num montante de 76 M€ (FSE).

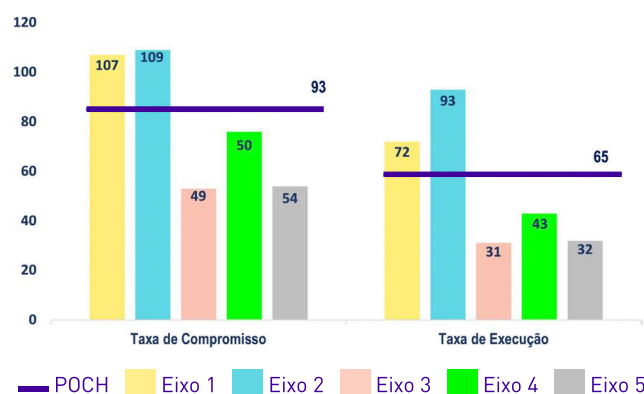
Taxa de Compromisso

A taxa de Compromisso do PO CH situa-se nos 93%

Taxa de Execução

A taxa de Execução do POCH, situada nos 65%, é a mais elevada dos PO do Portugal 2020 cofinanciados pelos fundos da política de coesão (FEDER, FSE e Fundo de Coesão).

Taxa de Compromisso e Execução (em %)[1]



[1] A execução física e financeira reporta-se a 31 de dezembro de 2019 mediante reembolsos e pagamentos decididos até 31 de março de 2020.

Taxa de Compromisso - valor do fundo aprovado associado às operações /valor da dotação fundo programada;

Taxa de Execução - valor do fundo executado/valor da dotação de fundo programada.

4. AVALIAÇÃO

O **Plano Global de Avaliação do Portugal 2020 (PGA PT2020)** enquadra e estrutura a função da avaliação no Portugal 2020. Os Planos de Avaliação dos demais Programas Operacionais (PA dos PO) são tributários do PGA PT2020, concretizando-se esse planeamento ao nível de cada PO. Em conformidade com o cronograma das avaliações coordenadas pelo POCH, até à presente data, houve uma avaliação concluída - “Avaliação do Contributo do Portugal 2020 para a Formação Avançada”, cujo relatório final foi apresentado a 6 de dezembro de 2018 e todos os seus produtos (Relatório Final – que inclui resumo em português e inglês –, Sumário Executivo, Síntese gráfica e Policy Brief) estão disponíveis no site do POCH, no site do Portugal 2020 e da Agência para o Desenvolvimento e Coesão (AD&C).

Em 2019 o POCH entrou na fase subsequente à entrega do relatório final da “Avaliação do Contributo dos Fundos Europeus Estruturais e de Investimento (FEEI) para a Formação Avançada”. Esta fase é transversal a todas as avaliações no âmbito do PGA e materializa-se no encaminhamento e acompanhamento e reforço da implementação das recomendações produzidas (*follow-up*).

Em 2019 tiveram início duas avaliações coordenadas pelo POCH :

- i) Avaliação do contributo do Portugal 2020 para o aumento dos diplomados do ensino superior;
- ii) Avaliação do contributo do Portugal 2020 para a promoção do sucesso educativo, a redução do abandono escolar precoce e a empregabilidade dos jovens.

Ocorreu também o lançamento do procedimento concursal para aquisição de serviços no âmbito da “Avaliação do contributo do Portugal 2020 para a melhoria das qualificações e melhoria da qualidade dos empregos dos adultos empregados”, em dois lotes, dando, assim origem a duas avaliações distintas:

- Avaliação do contributo do Portugal 2020 para o aumento da qualificação e (re)inserção no mercado de trabalho dos adultos e a
- Avaliação do contributo do Portugal 2020 para a melhoria das qualificações e melhoria da qualidade dos empregos dos adultos empregados.

Deste modo, todas as avaliações temáticas do domínio do capital humano e coordenadas pelo POCH e programadas no seu Plano de Avaliação estão em curso ou já foram concretizadas.

Adicionalmente, o POCH participa e contribui para um conjunto de outras avaliações, designadamente:

- a. Avaliação das Medidas de Promoção da Inovação Social, coordenada pelo Programa Operacional Inclusão Social e Emprego (POISE);
- b. Avaliação da aplicação dos custos simplificados, coordenado pela AD&C;
- c. Avaliação da operacionalização da abordagem territorial do Portugal 2020 no contexto da convergência e coesão territorial, coordenada pela AD&C;
- d. Avaliação da Implementação da RIS3: Rede, Realizações e Resultados esperados, coordenada pela AD&C;

Mais informação sobre a avaliação ou outros estudos relacionados com as tipologias apoiadas pelo POCH, estão **disponíveis em www.poch.portugal2020.pt**

5. MEDIDAS IMPLEMENTADAS

Em 2019 o POCH implementou um conjunto de medidas que visam essencialmente potenciar os seus níveis de execução tendo em vista uma boa aplicação dos fundos que gere, medida por um conjunto de indicadores, que se estendem também à satisfação dos seus beneficiários na relação com este PO, avaliação aliás que o POCH tem feito anualmente.

Desse conjunto de medidas, destaca-se o alargamento do número de Metodologias em OCS o que permite cobrir 39% do total da despesa aprovada (FSE) e 29% do total do nº de operações aprovadas. A diversidade dos atuais regimes simplificados de financiamento, no quadro das modalidades previstas na regulamentação em vigor, visam tornar o processo de acompanhamento e execução dos projetos mais simples, mais transparente e mais rápido com benefícios claros para os beneficiários e AG;

No plano dos RH, considera-se relevante a regularização da situação laboral dos funcionários do POCH e o reforço da estrutura de recursos humanos afeta aos OI IGFE, ANQEP e EMPIS, de modo a melhorar a consolidação destes Organismos Intermédios do POCH.

Por fim, regista-se a fortalecimento da articulação com organismos públicos responsáveis por dados administrativos e estatísticos (nomeadamente DGEEC e ISS, IP) que permitem à AG o apuramento dos principais indicadores de Resultado de forma mais sustentada e garantindo níveis inquestionáveis de fiabilidade nesse apuramento.